

县十三届人大一次
会议文件十一

政府工作报告

——2007年4月4日在内乡县十三届人大一次会议上

县长 李建涛

各位代表：

现在，我代表十二届县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其它列席人员提出意见。

一、过去四年工作回顾

2003年以来，本届政府在市委、市政府和县委的正确领导下，在人大、政协的监督支持下，围绕“工业强县、旅游名县、林牧大县”建设目标，团结和带领广大干部群众，以科学发展观统领全局，解放思想，奋力拼搏，经济社会保持了持续快速健康发展的良好势头。四年来，生产总值年均增长14.5%，总额达到63.6亿元；全社会固定资产投资连续四年超过20亿元，年均增长24.3%；地方财政收入达到1.63亿元，年均增长17%；城镇居民人均可支配收入达到7932元，年均增长12.5%；农民人均纯收入达到3415元，年均增长11.4%；统筹推进三次产业，不断优化经济结构，一、二、三次产业比重达到29.1：47.3：23.6。主要经济指标的快速增长，标志着内

乡经济建设和各项社会事业正在步入健康发展轨道。

——招商引资取得新突破。坚持开放发展战略，始终把东南沿海发达地区作为重点招商区域，落实驻地招商、上派联络、外派挂职、以商招商等开放措施，开放发展深入人心，开放成果全面展现。仅2006年，招引投资在500万元以上项目97个，其中1000万元以上项目54个，实际完成投资6.3亿元。动工建设了投资2.3亿元的泰隆集团宝天曼水泥项目和投资4.5亿元的仙鹤纸业项目，成功签约了投资10.6亿元的平煤天瑞水泥项目，这些项目的开工建设和成功签约标志着内乡工业大项目的建设实现历史性突破。坚持开放引进与培育现有产业相结合，运筹上马了光友薯业、工艺毛毯、南鑫钢厂、泰隆水泥、乳化炸药、金洋珠宝、飞亚食品、博达石材、石油机械等重点工业项目。加快合作发展，提高运行质量，神威民爆、泰隆集团2006年实现了产值超亿元、税利超千万的目标，德润化工、牧原公司、南鑫钢厂、紫薇地毯等企业年产值超过5000万元。内乡工业朝着“工业强县”的目标扎实迈进。

——旅游名县建设迈上新台阶。近几年来，旅游发展非常关键的一点，由一般景点的建设向做大做强千秋产业的迈进，这是对“一山一衙”旅游资源的科学定位。正是有了这个定位，才使旅游产业走上大建设、大发展的正确轨道。科学制定了旅游规划，以全面展示宝天曼的生态文化、森林文化、地质科普文化、民俗文化和县衙官署文化为重点，按照“景区建设

精品化、设施建设景观化、城镇建设风格化、旅游服务专业化、投入机制多元化”的发展方向和“蓝天、白云、青山、绿水”的建筑理念，先后编制了旅游开发总体规划、生态旅游总体规划，对葛条爬东沟服务区、县衙周边环境、桃花源景区、湍河漂流等编制了建设性详规，为打造“千秋产业”进一步明晰了发展思路。硬件建设，以道路建设、服务区建设和产业链完善为重点，连续2年投入超亿元，升级改造了宝天曼景区道路，推进了葛条爬服务区、东沟服务区、生态山门和宝天曼漂流建设等工作，积极争创伏牛山世界地质公园；实施了县衙周边拆迁，建设了县衙文化广场建设，县衙被评为4A级景区；建成了宝天曼自然博物馆、宛西自治史料馆，商圣苑、七里坪—南召洞街旅游公路等工程正在加紧建设。软件建设，以组织开展旅游行业集中培训为重点，聘请旅游专家授课、服务标兵现场指导，全县旅游服务质量稳步提高；举办了宝天曼森林保护节、县衙700周年庆典、宝天曼杯汽车拉力赛、《一个记者眼中的宝天曼》摄影巡回展等活动，请回了南阳诸葛龙骨骼化石，拍摄了《内乡县衙》电影，在中央、省、市主流媒体刊播了内乡风光等，内乡旅游的知名度得到很大提升。门票收入每年保持20%以上的增长，2006年达到940万元，社会效益5000万元。

——农村经济发展步入新阶段。以社会主义新农村建设统揽农村工作全局，深入贯彻落实支农惠农政策，2006年累计投

入“三农”资金6788万元，县财政直接投入926万元，依靠项目投入和资金扶持，农村经济持续健康快速发展。烟叶生产，配套基础设施，完善服务机制，发挥品牌优势，农民收入、特产税收收入等年年取得新突破。林果业生产，坚持以产业化的思路谋划发展，大面积造林30余万亩，荒山造林10余万亩，林果基地面积达55万亩，森林覆盖率达到60.1%；用材林加工初步显现，并成功上马了中密度板项目，林业产业化迈出了扎实一步。畜牧产业，以探索推广产业模式为手段，大力发展标准化养殖，全县发展万头以上猪场16个，万只以上鸡场26个，王湾村、赤眉村与正大集团合作，2个存栏8万只蛋鸡规模的标准化养殖场正在建设，牧原养殖公司30万吨饲料厂顺利启动。畜牧产业保持了稳步推进的良好势头，成为全省40个畜牧重点县之一。农田水利基本建设，累计投资1.9亿元，新打配机电井480眼，闸坝挖塘186座，新修水窖1980个，治理水土流失面积96平方公里，解决人畜饮水困难5.5万人；扎实推进“一池三改”工程，建成沼气池4126个。示范组织新农村建设，立足于生产发展、条件改善，科学规划，扎实组织，累计投入达到1700万元。统筹推进红薯、食用菌、中草药、劳务等富民产业，农民收入持续增加。

——城镇建设实现了新跨越。以“四城联创”为载体，坚持“规划先行、有序建设、加强管理、完善经营”的方针，城镇建设步伐进一步加快。城镇规划，编制了县城和集镇总体规

划，对绿地系统、城镇体系、湍东新区、专业市场、文化体育中心等编制了控制和建设性详规。城市建设，年年确定十大工程，负重投入，稳步推进，建成了湍河两级橡胶坝、滨河东路、酃都大道、伏牛山世界地质广场、二水厂、污水处理厂、螺狮河治理、天字渠整治、教育路打通、新民路硬化、菊韵花园、梨园小区、县衙文化广场等一批工程，县城建成区面积达到13.9平方公里。统筹推进集镇建设，马山、夏馆、灌涨、师岗四镇被市委、市政府命名为“50强乡镇”。城市管理，以广告、卫生、绿化、建筑管理为重点，探索长效管理机制，加大了执法力度，2006年一举进入南阳市卫生县城、文明县城和园林县城先进行列。土地经营，认真落实土地政策，严格土地管理，深入开展违规专项清查活动，出让收入翻番增长，2006年达到9239万元，创近年来最高水平，为城市建设提供了强大的资金支撑。公路建设，加强项目争取，强化施工组织，累计完成投资4.5亿元，硬化了灵瓦路、赵庙路、内余路、灌二路等干线公路，开工了赤眉—板场、赤眉—报事滩公路、七里坪—南召洞街旅游公路，完成“村村通”工程617公里，基本实现了行政村通水泥（油）路的目标。电力建设，抓住国家对农村电网改造投入力度加大的机遇，累计争取资金3亿元，对农村电网、县城电网进行了升级改造，新建和改建了35千伏变电站3个，提高了供电可靠性；加大项目争取，投资8.5亿元的宛西500千伏变电站落户内乡，一期工程将于6月底建成运

行，为县域经济发展提供了强大电力支持。社会事业取得新成就。贯彻科教兴县战略，加大科技投入，狠抓示范推广，农业科研、工业自主创新有了新发展，成功申报专利34项，被确定为全省知识产权试点县。深化教育管理和评价制度改革，教育教学质量稳步提升，内乡高中晋升为全省首批示范性高中，120所学校被评为花园式学校；加大义务教育投入力度，落实“两免一补”优惠政策，基层教育现状得到较好改善。以稳定低生育水平为核心，以保省优争国优为目标，以康检遗留清理、流动人口管理、性别比治理等为重点，人口与计划生育工作取得长足发展。加强文化遗产保护，内乡宛梆、湍河老桥、乍曲吴垭民居村等分别被国务院和省政府列入文化遗产，繁荣群众文化，规范市场管理，文化产业实现了新的发展。稳妥扎实实施了乡镇机构改革，全面推进公务员确认登记工作。进一步健全社会保障体系，按时足额发放了退休金和城乡低保金。广泛开展拥军优属活动，我县被评为国家级双拥模范县。积极实施新型农村合作医疗制度，全面落实配套资金，农民参合率达到97%，仅2007年前两个月已支付保费近200万元，广大农民享受到了新农合带来的实惠。深入开展保先教育和社会主义荣辱观教育等活动，广大干部群众的精神面貌焕然一新，全社会的思想道德水平和法制意识有了新的提高。深入开展社会治安综合治理和平安内乡创建活动，全力组织安全生产大检查和信访矛盾排查，积极化解各类不稳定

因素，社会大局持续保持稳定。环境保护、财政税务、广电文化、金融保险、民族宗教、质量技术监督、食品药品监督管理、统计、审计、物价、档案、监察、民兵预备役等工作，都取得了新的成绩，在全县经济和社会发展中发挥了重要作用。

四年的发展成就令人鼓舞，四年的奋斗历程难以忘怀，在工作中，县政府及所属各部门深感有四条经验值得长期坚持：其一是必须坚持党的领导，自觉接受人大、政协监督。经常向县委汇报工作，沟通思想，把县委的决策部署落实到具体工作中去，并积极征得人大、政协的大力支持，这是政府推进工作、取得成效的关键所在。其二是必须坚持对外开放，以开放促发展。四年来，我们始终把对外开放作为加快发展、缩小差距的根本举措，解放思想，更新观念，拓宽招商领域，改进招商办法，重奖招商功臣，重用引资能人，借助外力，办成了一大批靠我们自己力量办不了的事情。公路和城镇建设的日新月异，农业基础条件的显著改善，工业经济的发展壮大，旅游开发的快速推进，无不是对外开放的结果。其三是必须坚持以科学发展观为指导，依靠发展解决前进中的问题。本届政府始终紧紧抓住经济建设这个中心不动摇，牢牢围绕“工业强县、旅游名县、林牧大县”的建设目标，突出工业、林牧、旅游、城建、交通等重点工作，集中精力抓大事，千方百计求突破，上马了一批大项目，干成了一些牵动全局的大事，在发展中消化了矛盾，在发展中克服了困难，用发展赢得了地位、树立了形

象。其四是必须坚持执政为民，千方百计解决事关人民群众生产生活的热点难点问题。四年来，我们始终把广大人民群众的根本利益作为全部工作的出发点和落脚点，以人为本，关注民生，从解决涉及群众切身利益的问题入手，每年都坚持办一批与群众生产生活息息相关的实事好事，以实际行动表现情为民所系、利为民所谋、权为民所用。

各位代表，过去的四年，是内乡经济社会发展不平凡的四年，是全县整体工作夯实基础的四年，是各项工作取得明显成效的四年。这个结果，这种局面，来之不易。这是县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，是全县广大干群艰苦奋斗、辛勤努力的结果。值此，我代表县人民政府向所有关心、支持、参与内乡建设事业的同志们、朋友们表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在回顾过去、总结成绩的同时，我们必须清醒地看到，我县的经济和社会事业仍处在爬坡期、困难期，还面临着许多亟待解决的矛盾和问题：其一是经济的结构性矛盾突出。第一产业比重仍然偏大，二、三产业比重偏小。具有支撑带动作用的大企业大项目有的刚刚启动，有的在培育期，产生效益还需一个过程。农业标准化生产水平较低，农副产品加工发展缓慢，产业链条短，农业产业化远没有破题，农民持续增收面临严峻挑战，解决“三农”问题仍将是一个长期的艰巨工作。其二是旅游产业链和基础设施还很不完善，投入仍需要加大，回报期

还需要相当长一个阶段。其三是统筹城乡发展压力大，社会事业发展任重道远。城市建设还需加快，精品工程、亮点工程少，城市管理水平还处在低级阶段。以工促农、以城带乡能力较弱，农村教育、卫生、文化等设施落后。其四是财政增收乏力。尽管财政结构每年有所优化，但与其他县、市相比，来自工业的税收占财政收入的比重仍然偏低，县乡可用财力不足。这些问题是前进中的问题，是发展中的问题，是当前内乡经济和社会事业发展中的主要矛盾。这些问题解决好了，必将保持经济社会持续快速健康发展。

二、今后五年和 2007 年工作

今后五年是深入贯彻科学发展观、努力构建和谐社会的五年，是内乡经济由持续多年的“低谷”实现质的飞跃的关键五年。县政府经过认真研究，对今后五年和 2007 年工作提出如下意见。

今后五年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立科学发展观，围绕“工业强县、旅游名县、林牧大县”建设目标，紧紧抓住十二大产业，加快工业化、城镇化和农业现代化进程，努力实现国民经济又好又快发展，全力打造富强美好和谐新内乡。

未来五年的主要奋斗目标是：全县生产总值达到 100 亿元，年均递增 10%；固定资产投资完成 150 亿元，年均递增 15%；财政收入达到 3.1 亿元，年均递增 13.6%；城镇居民可

支配收入和农民人均纯收入分别达到11000元和5000元，年均分别递增8%和6%；人口自然增长率控制在5%以内。

各位代表，完成上述五年目标，预示着是奋力拼搏的五年，是艰苦创业的五年。如何开好头、起好步，千里之行，始于足下，2007年要确保经济增速在10%以上，其它指标力争好于五年平均水平，主要抓好以下六个方面工作：

(一) 提高对外开放水平，加快推进工业化进程

工业落后是制约经济跨越发展的根本因素，继续把发展工业放到各项工作的首位，充分发挥基础产业和资源优势，依靠开放盘活存量，扩大增量，增强全县经济综合实力。其一是坚定不移招商引资。采取走出去、请进来的办法，以招商引资上项目为重点，突出优势资源和骨干企业招商，突出面向长三角、珠三角招商，突出面向国内外知名企业招商，突出面向科研院校招商，量化目标，强化责任，严格考核，兑现奖惩，力争全年新落地投资超亿元项目5个，5000万元以上项目10个，3000万元以上项目20个，1000万元以上项目30个，以项目促进内乡跨越式发展。同时，加强基础产业、矿产资源、人文资源的深入研究，找准发展方向，从市场需求、融资渠道、经济效益等方面，精心筹划和包装一批科技含量高、发展前景好的项目，增强招商引资的针对性、实效性。其二是全面实施“发动机计划”。选定16个投资在3000万元以上、今明两年开工竣工的重点项目，作为我县工业强县战略的“发动机”

计划”项目。对泰隆集团宝天曼水泥、平煤天瑞水泥、王店、马山纸厂改造扩能、庙岗、瓦亭五氧化二钒冶炼、龙音彩印包装、河南石材加工、软木颗粒深加工、铜矿浮选加工、乌克化工、麦山集团10万台手拖、天曼木业等13个项目确保年内建成投产或部分投产；对跨年度的仙鹤纸业、新蕊纸业、牧原30万吨饲料及肉食加工等项目，积极创造条件，加快项目进度，完成年度投资计划，力争明年竣工投产或部分投产。对列入“发动机计划”的项目，建立项目服务机制，落实分包责任，采取现场办公、部门配合、银企联动等方法，集中所有力量，排除一切干扰，强力推进。其三是培育壮大骨干企业。围绕创建全省造纸基地和水泥建材基地目标，紧紧抓住六大工业支柱产业，继续加大扶持力度，筛选确定神威民爆、牧原养殖、泰隆集团、飞亚公司、光友薯业、麦山集团、德润化工、乌克化工、鑫源黄金、全宇制药、紫薇地毯、天一密封、南鑫钢厂等重点企业予以扶持，尽快培育一批主业突出、行业领先、有自主知识产权、竞争力强的大企业，尽快使其成为内乡工业的中坚力量。成立信用担保中心，扶持发展中小企业，力争培育一批年产值超5000万元的企业。其四是扎实推进工业园区建设。规范完善北工业园区，对改变土地用途的工业项目要结合土地政策进行严肃处理，对小项目要促其扩大规模，发展壮大。启动建设东工业园区，按照地面设施齐全、地下管网配套的要求，高标准规划，高质量建设，使园区成为主导产业的

集聚地和高新技术企业的孵化基地，成为内乡对外开放的窗口、招商引资的平台和县域经济新的增长点。统筹推进乡镇工业园区，重点在完善配套设施上下功夫，招引项目，扩大规模，提高档次，推动全县工业规模膨胀、质量提升。其五是高度关注流通企业。加大流通企业产权制度改革力度，成立机构，制定方案，参照工业企业改制出台优惠政策，学习推广粮食系统改制的成功经验，对流通企业成熟一个改制一个，成熟一个系统就彻底改制一个系统，完善法人治理结构，使其逐步走向民营化、股份制企业，形成良性循环。

（二）坚持既定发展思路，全力打造旅游千秋产业

当前，我县的旅游产业已到建设期的攻艰阶段，距基本成熟期为期不远，在这一特殊时期，按照创建旅游名县既定发展思路不动摇，突出重点，狠抓投入，加速推进，打造好这个千秋产业，努力使文化旅游产业在全市率先实现突破。其一是继续加大基础建设。按照景区景点建设精品化、设施景观化的要求，落实“先行规划、有序建设、不规划不建设”的既定原则，宝天曼景区重点实施好广场建设、山门建设、宾馆升级改造、葛条爬至平坊裸露山体植被恢复等工程，力争启动夏馆—万沟—七里坪旅游道路建设，完善景区服务设施，争创4A级景区；县衙景区重点实施好文化广场建设，适时推进三期拆迁工程，筹备好后花园和新华巷改造建设的前期工作，注重提升人文景观游的品位和质量，努力向5A级景区推进；严格落实

“蓝天、白云、青山、绿水”的建筑风格，以现代建筑和豫西南古建筑风格为主体，有计划、有步骤包装改造旅游沿线民房建筑和城市建筑。桃花源、七星潭、天心洞等其它景区景点，加大投入，科学规划，向A级景区挺进。其二是强力推进服务区建设。以东沟和葛条爬服务区建设为重点，加快东沟服务区的环线道路建设和葛条爬二桥建设，力争启动和建设一批高档次宾馆和别墅群。同时，在县城启动建设一至两家4星级宾馆，提高内乡整体接待水平和服务质量。其三是全面加快产业链完善。牢牢盯住漂流、索道、北湾湖、秋林寺等完善产业链的重点项目，确保湍河漂流“五一”节投入试运行。加快大石窰秋林寺招商建设步伐。同时，进一步加大产业链拉长的研究力度，论证包装一批诸如狩猎场、滑雪场、猴园等产业链完善项目，增强卖点，加大宣传力度，推向市场，吸纳社会资金投入建设。其四是加强旅游队伍建设。把培训、宣传和评比活动作为提升服务水平的重要环节抓实抓好。坚持以旅游管理人员和导游员、宾馆服务员素质提高为突破口，研究制订一整套完善的、操作性强的、求实效的管理制度，强制培训，全面提高服务质量。聘请省级或国家级的专家帮助制定适合我县旅游产品的营销方案，逐步闯出一条成功宣传推介路子。继续有组织、有计划地开展“十佳导游员”、“十佳服务员”、“十佳司机”等评选活动，打造好“县衙餐”、“县衙宴”和“特色风味”等品牌小吃，提升旅游整体服务水平，提高社会效益。其

五是探索推进机制创新。以“所有权归国家、管理权归政府、经营权归企业”为原则，完善宝天曼旅游开发公司内部经营机制，依靠得天独厚的自然资源，加大招商引资力度，加快与国内著名企业合作，吸引更多资金参与开发建设，打破和摆脱财政单一投入局面，努力形成多元化投入格局，加速宝天曼开发建设。

(三) 高度重视“三农”工作，扎实推进新农村建设

坚持以社会主义新农村建设统揽农村工作全局，全面落实“多予、少取、放活”政策，以农民增收为根本任务，切实转变经济增长方式，加大农业投入，县财政用于农村教育、农村卫生、农村低保、新农村建设、支农发展今年将增加1000万元以上，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题。其一是继续加大政策性项目争取力度。深入把握中央国务院高度关注“三农”的历史机遇，研究政策，吃透精神，切实把政策性项目争取作为整个工作的重中之重，力争使安全饮水、烟水配套、退耕还林、大型农机具补贴、中小型水库除险加固、宛西烟草物流中心、扶贫开发、小麦良种补贴、农村户用沼气建设、农村电气化建设等项目落实到位，资金争取突破1个亿，增强农村经济发展后劲。其二是切实加快农业产业化建设步伐。林果业发展，以争创省级林业生态县为目标，突出产品加工增值和绿化面积扩大两大重点，深入研究，科学规划，全面总结推进赤眉邵家岭市场化运作模式，力争大面积造林5万

亩，通道绿化200公里，努力再引资上马一个投资在3000万元以上高档板材加工企业和投资在1000万元以上的果品加工企业。畜牧产业发展，以规模扩大、产业链拉长为目标，全面推广王湾、赤眉养鸡模式，大力推进“小区型规模、市场化投入、标准化养殖”。帮助扶持牧原养殖等龙头企业，引进饲料、禽蛋、肉食分割等深加工企业，提高农民来自产业加工收入比重。烟叶产业发展，以创建国家优质烟科技示范基地为目标，加大投入力度，推广先进技术，提高科技含量，夯实植烟基础，保证植烟面积完成5万亩，力争达到6万亩，实现烟农收入6000万元。统筹推进红薯、辣椒、食用菌、中草药等产业发展。其三是积极推进新农村建设。坚持把产业支撑放在首要位置，走“一村一品”的特色发展之路，在总结去年新农村示范村建设的基础上，再创建一批示范村，继续坚持政府主导、农民主体、部门参与、社会联动的原则，持续抓好新农村建设规划，加强示范村环境整治，重点解决村内道路、给排水设施、垃圾处理、文化娱乐设施，完成“六通六有”建设任务。其四是加强农田水利基本建设。加快小型水利设施改革步伐，扎实推广赵店、庙岗坡耕地改造模式，庙岗中小型水利设施拍卖出让、租赁模式，盘活投入机制，加速农田水利建设步伐。扎实组织中小型水库除险加固和河道防洪，牢固坚持平原打井、丘陵闸坝、山区挖窖工作，努力改善农村生产生活条件。其五是拓宽农民增收渠道。积极落实良种补贴、农机具购

置补贴、粮食直补等各项惠农支农政策。认真执行粮食最低收购价政策，保持粮食和农业生产资料价格基本稳定，维护种粮农民利益。大力发展劳务经济，继续实施农村劳动力培训“阳光工程”，扎实开展“让每一个青壮年农民拥有一技之长”专项活动，着力提高农民素质，完成技能性培训3万人，新增劳务输出1万人。坚持开发式扶贫方针，突出抓好整村推进。继续落实减轻农民负担“四项制度”和“四个一律取消”，强化对涉农收费的监督管理，坚决纠正各种乱收费行为，严防农民负担反弹。

(四) 加大基础设施建设力度，进一步提高城镇化水平。紧紧围绕“四城联创”，按照“规划、建设、管理、经营”四位一体的要求，进一步制订方案，深化创建内涵，巩固成果，向更高层次迈进，逐步实现生态宜居县城建设目标。其一是严格规划管理。坚持“先行规划、有序建设”的方针，对拟开发的城建重点工程和城市重点部位及早做好规划的研究和制订，特别要抓好涉及长远发展的“三带二区”的规划（三带：指湍河景观带、312国道景观带、灌五路、七宝路、夏馆至万沟旅游通道景观带；二区：指湍东新区、老城干线街道改造区）。同时加强规划的执法力度，采取强硬措施，坚决维护规划的统一性、权威性和强制性，避免低水平重复建设。其二是加快工程建设。县城建设，重点完成东工业园区干道工程、湍河二桥拓宽改造工程、橡胶三坝工程、迎宾大道北段改造工

程、大成路东段打通工程、范蠡大街南段配套工程、垃圾处理场工程、污水处理厂二期工程、县城星级公厕建设和高速路出入口美化等十项工程，争取实施县衙后花园建设、新华巷改造工程、消防路北段打通、灵山路北段打通、交通物流中心建设、摩托车电动车专业市场等工程。公路建设，全面完成板场—赤眉战备公路、七里坪—洞街旅游公路建设任务，启动赤眉—报事滩公路工程，实施乍、瓦路两座大中桥建设。在项目争取上，以马山—南召乔端、王店—赵店、师岗—店坊公路改建为重点，兼顾乡镇客运站建设，确保争取到位，部分年度内开工实施。小城镇建设，以创建星级集镇为载体，认真组织实施小集镇建设三年规划，加快集镇基础设施建设，实现“硬化、美化、净化、亮化”和畅通目标，力争使现有的9个星级集镇添星进强，其它5个乡镇（不含城镇、湍东）实现创星突破，全面提升全县小集镇整体水平，向市民宜居集镇迈进。电力建设，按照统筹城乡的要求，进一步搞好电网规划，逐步完成35千伏以上的变电站扩容扩能，启动“户户通电”工程，消灭无电村组，努力实现全县所有家庭都“用上电、用好电、同价电”的目标。其三是提升管理水平。继续把广告管理、卫生管理、绿化管理和建筑管理作为城市管理的四大重点，形成规范化、制度化、正常化，强化城市执法，坚持教育引导和严管重罚相结合，增强市民城市意识，提高市民文明素质，共建美好家园。其四是搞活土地经营。贯彻国务院“实施最严格的土地

政策”的指示精神，高度垄断一级市场，放开放活二级市场。切实加强矿山资源的普查、详查和依法管理。深入开展土地违法违规专项清查活动，坚决遏止乱批、乱占、乱建现象的发生。从严控制城控区独家院审批建设，继续加大土地收购储备和开发力度，依法实施招拍挂，全面推进城区，重点推进乡镇，确保土地净收益3000万元。强力组织“三项整治”工作，全年完成整治面积2000亩以上，保证县域经济发展的供地需求。

(五) 强化收支管理，增强财政保障能力

雄厚的财政实力是一个地区繁荣、稳定、协调发展的重要体现和有力保障。面对财源乏力、刚性支出不断加大的财政形势，政府各部门必须牢固树立经济税收观，多思培植财源之道，多谋生财聚财之策，强化收入组织，优化支出结构，不断提高生财、聚财、理财的能力和水平，确保完成年度收入计划和支出任务。加强财源建设。牢固树立“公共财政、效益兴财”的思想，主动运用财税杠杆，促进经济结构调整和企业特别是重点骨干企业发展壮大，提高经济运行的质量和效益，夯实财政增收的基础。强化收入征管。县乡财税部门要做到依法治税、依率计征、应收尽收，提高征管质量和效率，扩大收入总量，提高税收占一般预算收入的比重和一般预算收入占GDP的比重。深化财政改革。进一步完善预算管理、国库集中收付和政府采购制度，加快推进“金财”工程，扩大政府投

资评审和绩效评价范围，努力形成“一个笼子管收入、一个口子管支出、一个盘子编预算、财政监督全过程”的财政运行机制。厉行勤俭节约。支出上在保工资、保办公、保办案的基础上，有限的财力倾斜工业、旅游、城建、民生。牢固树立过紧日子的思想，严禁奢侈浪费，坚决压缩人车会话、接待和考察等费用开支。严格落实行政事业单位编制实名制。提倡勤俭节约，今年各行政事业单位的办公经费要节约10%以上，并纳入目标管理。加强审计监督。严格坚持对执法执纪、经济主管部门、党政机关年度审计制度和乡镇财政收支三年轮审制度、干部离任审计制度，努力发现问题，改正问题，消化问题。

（六）统筹推进经济社会发展，努力构建和谐内乡

认真贯彻落实十六届六中全会精神，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求，全面发展社会事业，维护社会稳定，促进社会和谐。

扎实做好就业和社会保障工作。认真落实小额担保贷款、税费减免等就业再就业优惠政策，鼓励自谋职业和灵活就业。加强再就业培训和创业培训，对困难群体实行再就业援助，重点解决“零就业”家庭、“4050”下岗人员、残疾人员和失地农民的再就业问题。深化社会保险制度改革，全面加强社会保障体系建设，强力推进社会保障扩面、征缴、清欠工作。深化和完善乡镇机构改革，确保五年内乡镇机构、编制和财政供养人员只减不增。严格人事编制管理，加快经营性事业单位改革

步伐。认真组织实施公务员工资和事业单位收入分配制度改革，适当提高公务员津贴补贴标准，增加离退休人员基本养老金。加大救助救济投入力度，高度关注弱势群体和困难群众生产生活中存在的现实问题，全面完成敬老院建设任务，切实做好城镇低保和启动农村低保工作。

全面发展各项社会事业。积极实施国家、省、市科技计划，运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，大力实施“种子工程”，加速农业新技术、新成果推广应用，提高农业装备水平。加大对义务教育的投入力度，优化教育布局，整合教育资源，加强教育设施配套建设，扶持薄弱学校建设，继续实施农村中小学危房改造工程，促进义务教育均衡发展；加快小学中心化整合步伐，力争2年内整合到位，全面提高教育教学水平。高度重视卫生事业发展。全面实施新型农村合作医疗制度，启动以大病统筹为主的城镇居民医疗保险试点；深入整顿和规范食品药品市场秩序，加快疾病防控和传染病救助体系建设，提高全民健康水平。认真做好人口和计划生育工作。以争创国家优质服务县为目标，严格控制出生婴儿性别比，突出“幸福家庭行动”、康检遗留清理、流动人口管理、优惠政策兑现、社会抚养费征收等重点，狠抓经常性考核工作，确保整体工作持续保持先进位次。加强文化市场管理和文化遗产保护工作，健全公共文化服务体系，创建全省示范性文化馆和图书馆，逐步实现乡有文化中心、村有文化大院的目标。实施可持

续发展战略，大力发展循环经济，合理开发利用水源、矿产、森林等自然资源，努力建设资源节约型、环境友好型社会。

切实做好安全生产和社会稳定工作。高度重视社会稳定工作，按照分级负责、属地管理的原则，加强新形势下信访、宗教和人民调解工作，深入开展矛盾纠纷排查调处工作，扎实解决群众反映的实际问题，从源头上化解矛盾。健全社会预警体系和突发公共事件应急机制，积极预防和妥善处置群体性事件，努力提高处置突发事件的能力。进一步加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，大力开展平安内乡创建活动，营造城乡安居乐业的社会环境。认真落实国家、省、市出台的各项安全生产措施，严格安全生产责任制，加大专项治理和隐患整治力度，保障人民群众的生命财产安全。

加强精神文明和民主法制建设。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，深化“道德规范进万家、诚实守信万人行”活动，全面加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，继续开展生理、心理、伦理教育，加强和改进未成年人思想道德建设，提高全民思想道德素质。大力开展“文明城市”、“文明景区”创建活动，继续抓好文明单位、文明行业、文明社区、文明村镇创建工作。积极开展科技、文化、卫生“三下乡”和法律、科教、文体、卫生“四进社区”活动，进一步丰富群众文化生活。坚持依法治县，加强法制宣传教育，提高全社会的法制意识。认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛听取各社会团体和无党派人士的意见

和建议。接受新闻舆论和社会公众监督，支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。加强法律援助，依法保障公民特别是妇女、未成年人和残疾人的合法权益。

加强国防动员和国防教育工作，提高全民国防意识，关心支持驻内军队、武警部队建设和民兵预备役工作。认真做好民族宗教工作，进一步加强侨务外事工作，继续做好统计、气象、地震、史志、残疾人等工作。

三、切实加强政府自身建设

加强政府自身建设，是做好政府工作的重要保证。新一届政府要在县委的领导下，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，按照“三个代表”的要求，在加强自身建设上要有新的突破。

坚持把发展作为第一要务，努力把新一届政府建设成为干事创业的政府。加快发展是时代的要求、人民的期盼、政府工作的重中之重。新一届政府要始终把发展摆在首位，以振兴内乡为己任，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。大力弘扬艰苦创业、真抓实干的精神，旗帜鲜明地支持鼓励创业者、关心爱护改革者、批评教育空谈者、追究惩治诬陷者，努力营造干事创业的良好氛围；大力弘扬敢为人先、争创一流的精神，千方百计加快发展，使内乡经济发展水平在全省县市区的位次每年有所前移；大力弘扬与时俱进、开拓创新的精神，坚持用市场经济的手段抓经济工作，用创新的精神培植发展新优势，使内

乡的经济结构更趋合理，现代化水平明显提高。

牢固树立公仆意识，努力把新一届政府建设成为一心为民的政府。我们的政府是人民的政府，全心全意为人民谋利益，是政府工作的根本出发点和落脚点。新一届政府要时刻把群众的冷暖疾苦挂在心上，深怀爱民之心，恪守为民之责，善谋富民之策，多办利民之事，以实际行动密切同人民群众的血肉联系。建立健全深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制，实行重大决策公众参与制度和政务公开制度，使政府工作更加顺民心、合民意。

加快转变行政职能，努力把新一届政府建设成为务实高效的政府。适应发展社会主义市场经济的要求，积极推进政企分开、政事分开，使政府职能真正转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。适应新形势要求，加强对公务员的理论武装、知识更新和能力培养，落实凡进必考、竞争上岗、测评考核等制度，建设一支政治坚定、业务精通、作风优良的公务员队伍，促进政府管理水平和效率的提高。坚持从严治政，规范行政行为，加大执行力度，做到令行禁止，确保政令畅通，提高行政效能。坚持求真务实的工作作风，不做表面文章，不摆花架子，察实情、说实话、办实事、求实效，多做打基础、增后劲、管长远的工作，集中精力抓落实，确保抓出效果。

坚持廉洁自律，努力把新一届政府建设成为公正廉洁的政府。认真贯彻“为民、务实、廉洁”的基本要求，带头执行廉

政建设的各项规定，坚持标本兼治、综合治理的方针，认真落实党风廉政建设责任制，重点抓好商业贿赂、学校和医疗单位收费、土地征用、项目建设等领域违法违纪案件的查处，建立预防监督机制，努力从源头上预防和治理腐败。坚持从自身抓起，教育政府部门工作人员常修为政之德、常念贪欲之害、常怀律己之心，加大反腐纠风力度，筑牢防腐拒变的思想防线。积极倡导健康向上文明的生活方式，坚决反对贪图享乐、挥霍浪费的奢靡之风。进一步健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，使政府权力在制度轨道中运行，树立清正廉洁的政府形象。

各位代表！以这次人代会为起点，我们开启了建设内乡的新征程。面对全县人民的热切期盼，面对市委、市政府的重托，我们必须勇敢地承担起这一光荣而艰巨的使命。让我们在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全面落实科学发展观，高唱五首歌，弘扬“宛梆”精神，万众一心，艰苦创业，为推动内乡经济社会跨越发展，建设富强美好和谐新内乡而努力奋斗！

果效出府府府，突蓉府代群中乘，并工
如内部集五公代如数数数品一海味代答，群自部集林型

县十三届人大一次会议秘书处 2007年4月3日印